

Uchwała Nr SO.0952/11/14/Pi/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok
Gminy Miasteczko Krajeńskie.

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 4/2016 Prezesa Izby Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.):

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
 Marzena Węckowicz,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) o projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok Gminy Miasteczko Krajeńskie wyraża
opinię pozytywną z uwagą opisaną w części III uzasadnienia.

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2018 r. (zarządzenie nr S.0050.83.2018 Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 9 listopada 2018 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLI/202/2010 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasteczko Krajeńskie.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 14.700.492,00 zł, tj. 97,79 % planowanych dochodów na 2018 r., w tym: dochody bieżące 14.521.597,00 zł, tj. 100,00 % planowanych dochodów na 2018 r.;
 - wydatki w wysokości 18.453.394,56 zł, tj. 114,92 % planowanych wydatków na 2018 r., w tym: wydatki bieżące 13.501.613,28 zł, tj. 94,81 % planowanych wydatków na 2018 r.
 - deficyt budżetowy w wysokości 3.752.902,56 zł, tj. 25,53 % planowanych dochodów.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.019.983,72 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 4.682.886,28 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 929.983,72 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) oraz pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903); rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992).
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2017 r. oraz planowanych w 2018 r. przychodów z kredytów i pożyczek, a także planowanych spłat rat kredytów, pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2019 r. oraz zobowiązań wynikających z umowy na „Wykonanie usługi w zakresie poprawy jakości i efektywności oświetlenia miejsc publicznych na terenie Gminy Miasteczko Krajeńskie” prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 9.322.023,18 zł i osiągnie poziom 63,41 % planowanych dochodów ogółem.
 5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 209 ze zm.).
 6. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska i wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład

Orzekający nie wnosi uwag.

7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek – Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie Organ Stanowiący ma udzielić Organowi Wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono źródła dochodów oraz rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający odnośnie przedłożonego projektu budżetu formułuje następującą uwagę:

W postanowieniu § 3 ust. 1 projektu uchwały ustalony został deficyt budżetu w wysokości 3.752.902,56 zł i wskazano, że sfinansowany zostanie tylko kredytem długoterminowym (bez podania jego wysokości). Tymczasem w załączniku nr 3 zaplanowane zostały przychody kredytu zaciąganego na rynku krajowym w kwocie niższej od deficytu, tj.: w kwocie 2.325.995,12 zł. To oznacza, że część deficytu będzie sfinansowana przychodami z pożyczki zaplanowanej na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zaplanowanej w kwocie 2.356.891,16 zł. Opisana nieprawidłowość narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający wskazuje, że przychody z ww. pożyczki należy również wpisać w § 3 ust. 1 uchwały budżetowej na 2019 r. jako źródło sfinansowania deficytu.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Halina Kurjan

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.