



Uchwała Nr SO.0957/40/13/Pi/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2020 – 2027.

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.):

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
 Aniela Michalec,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 z ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020–2027 Gminy Miasteczko Krajeńskie wyraża **opinię pozytywną**.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020–2027 Gminy Miasteczko Krajeńskie (dalej WPF) został przedłożony elektronicznie tutejszej Izbie w dniu 12 grudnia 2019 r. (zarządzenie nr S.0050.104.2019 Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 11 grudnia 2019 r.)

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałą budżetową po zmianach na 2019 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniem sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2018 r. i 30.09.2019 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp).

Do projektu WPF dołączone zostały Objasnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 projektu WPF w poz. 1.2.2 zostały zaplanowane w 2020 r. dochody w kwocie 5.116.401,30 zł z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje, które nie zostały przedstawione w Objaśnieniach przyjętych wartości.

Z Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2020 r. (str. 5) wynika, że dochody te Gmina otrzyma na podstawie podpisanych umów o dofinansowanie programów realizowanych z udziałem środków europejskich.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.

Projekt WPF przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu.

Prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 9.332.737,40 zł, co będzie stanowiło 42,97 % planowanych dochodów ogółem.

4. Na podstawie przedstawionego do opiniowania projektu uchwały w sprawie WPF ustalono, że w latach 2019-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 w związku z art. 244 ufp.
5. Zakres przewidzianych dla Organu Wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ufp.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.
7. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie nr III.22.2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. ze zm. wg stanu na dzień 20.12.2019 r., przy czym nie została uzasadniona w Objaśnieniach przyjętych wartości propozycja dokonania zmiany (zwiększenia) wysokości łącznych nakładów finansowych dla projektu ujętego w poz. 1.3.2.1. – naruszono przepis art. 232 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

III.

W § 3 w ust. 3 projektu uchwały w sprawie WPF zostało zaproponowane upoważnienie dla Wójta Gminy (...) do dokonywania zmian limitów zobowiązań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego WPF (zdanie pierwsze).

Skład Orzekający wskazuje, że upoważnienie zapisane jako zdanie pierwsze w § 3 ust. 3 projektu uchwały jest nieprawidłowe (niekompletne) i nie może być uchwalone, co uzasadnia następująco.

Ww. art. 5 ust. 1 pkt 3 ufp. definiuje środki publiczne, którymi są m.in. środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz nie podlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA). Zatem nie są to zobowiązania, jak zasugerowano w zacytowanym upoważnieniu.

Podstawą udzielenia stosownego upoważnienia jest art. 232 ust. 2 ufp. w brzmieniu: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Halina Kurjan

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.