

**Uchwała Nr SO-15/0957/110/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 6 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Miasteczko Krajeńskie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w składzie:

|                |                   |
|----------------|-------------------|
| Przewodnicząca | Marzena Węckowicz |
| Członkowie:    | Małgorzata Bekąła |
|                | Monika Paczyńska  |

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2022-2029 wyraża

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2022-2029 (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2021-2027 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. i 30 września 2021 r.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2022-2029 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 w zw. z art. 244 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że Jednostka wybierze 7-letni okres stosowany do wyliczenia tej relacji. W objaśnieniach do WPF Wójt Gminy podał: „(...) *Gmina Miasteczko Krajeńskie od roku budżetowego 2022 będzie korzystała z możliwości obliczania relacji określonej w art. 243 UoFP na lata 2022-2025 w oparciu o średnią siedmioletnią, o czym Regionalna Izba Obrachunkowa zostanie oficjalnie poinformowana w terminie określonym w art. 7 ust 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw*”.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. W postanowieniach § 3 ust. 2 zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do: „*dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.*”.

Analiza przedłożonego projektu wykazała, że w roku 2022 nie zostały określone przedsięwzięcia wieloletnie finansowane z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 o finansach publicznych. W związku z tym, wprowadzone do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie dla Wójta Gminy o zaproponowanej treści - nie jest powiązane z przedsięwzięciami realizowanymi przez jednostkę samorządu terytorialnego, jest bezprzedmiotowe. Upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego związane z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej mają charakter fakultatywny. Jeżeli organ stanowiący postanowi o ich udzieleniu, to mogą zostać udzielone jedynie w powiązaniu z przyjętymi do realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego przedsięwzięciami wieloletnimi w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych.

8. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.
9. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej

(ustalonej uchwałą Nr XXV.141.2020 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 21 grudnia 2020 r., po zmianach) wykraczających poza 2021 rok.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) w załączniku Nr 1 do WPF wystąpiły rozbieżności między projektem WPF, a projektem budżetu na 2022 r. w następujących pozycjach:

| Lp.   | Wyszczególnienie                                          | WPF          | Budżet       | Różnica |
|-------|-----------------------------------------------------------|--------------|--------------|---------|
| 1.1.3 | z subwencji ogólnej                                       | 5 035 551,00 | 5 036 051,00 | -500,00 |
| 1.1.4 | z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące | 2 711 588,00 | 2 711 588,00 | 0,00    |
| 1.1.5 | pozostałe dochody bieżące, w tym:                         | 4 023 764,28 | 4 023 264,28 | 500,00  |

Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wielkość planowanych dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4) od 2020 r. ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłaty zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. dochodów w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową (w tym przypadku projektem uchwały budżetowej) wpływa na realizm prognozy;

- 2) w załączniku Nr 2 pn. „Przedsięwzięcia WPF” w poz. 1.3.2.2 zostało ujęte zadanie pn. „Przebudowa osiedla w Miasteczku Krajeńskim wraz z kanalizacją deszczową (środki z RFIL)”, dla którego ustalono: okres realizacji lata 2021-2022, łączne nakłady finansowe w kwocie 1.450.788,92 zł, limit wydatków na 2022 r. w kwocie 1.400.000,00 zł, limit zobowiązań 1.400.000,00 zł.

W projekcie budżetu na 2022 rok w załączniku Nr 2 dotyczącym planu wydatków i w załączniku Nr 4 dotyczącym planu wydatków majątkowych w dz. 600, rozdz. 60016 § 6050 zostały ujęte zadania pn.:

- „Przebudowa osiedla w Miasteczku Krajeńskim wraz z kanalizacją deszczową (środki własne)” w kwocie 20.000,00 zł,
- „Przebudowa osiedla w Miasteczku Krajeńskim wraz z kanalizacją deszczową (środki z RFIL)” w kwocie 1.400.000,00 zł.

Nazwa zadań wskazuje, że jest to jedno i to samo zadanie, które w budżecie na 2022 rok zostało wyodrębnione ze względu na źródła finansowania: środki własne i środki RFIL. Z powyższego wynika, że w odniesieniu do ww. przedsięwzięcia wystąpiła różnica w zakresie limitu wydatków na 2022 r. jaki został zaplanowany w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a kwotą wydatków zaplanowanych na to zadanie w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r;

- 3) w załączniku Nr 2 pn. „Przedsięwzięcia WPF” w poz. 1.3.2.3 zostało ujęte zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej położonej w miejscowości Brzostowo (środki z RFIL i PGR)”, dla którego ustalono: okres realizacji lata 2021-2022, łączne nakłady finansowe w kwocie 989.465,84 zł, limit wydatków na 2022 r. w kwocie 949.595,05 zł, limit zobowiązań 949.595,05 zł.

W projekcie budżetu na 2022 rok w załączniku Nr 2 dotyczącym planu wydatków i w załączniku Nr 4 dotyczącym planu wydatków majątkowych w dz. 600, rozdz. 60016 § 6050 zostały ujęte zadania pn.:

- „Przebudowa drogi gminnej położonej w miejscowości Brzostowo (środki z RFIL i PGR)” w kwocie 949.595,05 zł.
- „Przebudowa drogi gminnej położonej w miejscowości Brzostowo (środki własne)” w kwocie 20.000,00 zł.

Nazwa zadań wskazuje, że jest to jedno i to samo zadanie, które w budżecie na 2022 rok zostało wyodrębnione ze względu na źródła finansowania: środki własne oraz środki RFIL i PGR. Z powyższego wynika, że w odniesieniu do ww. przedsięwzięcia wystąpiła różnica w zakresie limitu wydatków na 2022 r. jaki został zaplanowany w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a kwotą wydatków zaplanowanych na to zadanie w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r;

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.