

UCHWAŁA NR XLVII.272.2022
RADY GMINY MIASTECZKO KRAJEŃSKIE

z dnia 27 października 2022 r.

w sprawie zamiaru połączenia Gminnego Domu Kultury w Miasteczku Krajeńskim i Gminnej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559) w związku z art. 9 ust. 1 i ust. 2, art. 18 ust. 1 i ust. 3, art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020 r., poz. 194) oraz art. 10, art. 13 ust. 1, ust. 2, ust. 7 i ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r., poz. 1479) Rada Gminy Miasteczko Krajeńskie uchwala, co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar połączenia do dnia 31 grudnia 2023 roku samorządowych instytucji kultury tj: Gminnego Domu Kultury w Miasteczku Krajeńskim i Gminnej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą „Centrum Kultury i Biblioteka Publiczna w Miasteczku Krajeńskim”.

§ 2. Przedmiotem działania Centrum Kultury i Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim będzie wykonywanie działań własnych gminy w zakresie prowadzenia biblioteki publicznej oraz organizowania działalności kulturalnej, zaspakajania potrzeb oświatowych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenia w upowszechnianiu wiedzy i kultury na terenie Gminy Miasteczko Krajeńskie.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu.

§ 4. Zobowiązuje się Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 3, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1.

§ 5. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podana zostanie do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na stornie internetowej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Miasteczko Krajeńskie.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miasteczko Krajeńskie.

§ 7. Traci moc uchwała Nr XXXIII.182.2021 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 27 września 2021 roku w sprawie zamiaru połączenia Gminnego Domu Kultury w Miasteczku Krajeńskim i Gminnej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Szymon Kunek

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XLVII.272.2022 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zamiaru połączenia Gminnego Domu Kultury w Miasteczku Krajeńskim i Gminnej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim

Zgodnie z obowiązującym od 1 października 2012 r. nowym brzmieniem art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479) - biblioteki publiczne mogą być, z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Przywołując art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach.

Zgodnie z art. 19 wyżej wymienionej ustawy, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Samorządowe instytucje Kultury: Gminna Biblioteka Publiczna w Miasteczku Krajeńskim oraz Gminny Dom Kultury w Miasteczku Krajeńskim utworzono z dniem 1 lipca 2006 r. Podejmując uchwałę o utworzeniu Centrum Kultury i Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim, zamiarem wnioskodawców jest połączenie w przyszłości domu kultury z biblioteką i utworzenie jednej instytucji, zapewniającej koordynację podejmowanych działań w zakresie organizowania działalności kulturalnej, jak również potrzeb czytelniczych i edukacyjnych, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materialnej. Połączenie instytucji ma na celu usprawnić i uprościć zarządzanie, a także racjonalnie wydatkować środki finansowe.

Utrzymywanie dwóch instytucji kultury na terenie tak małej gminy wiejskiej (ok. 3200 mieszkańców), nie znajduje uzasadnienia, gdyż działania tych podmiotów niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają, albowiem oparte są na współpracy z tymi samymi podmiotami, tj. szkołą, przedszkolem (na terenie gminy funkcjonuje jedna szkoła podstawowa i jedno przedszkole) oraz innymi organizacjami działającymi na terenie Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Gminy Miasteczko Krajeńskie zamierza połączyć samorządowe instytucje kultury o nazwach: Gminna Biblioteka Publiczna w Miasteczku Krajeńskim i Gminny Dom Kultury w Miasteczku Krajeńskim w jedną instytucję kultury pod nazwą: Centrum Kultury i Biblioteka Publiczna w Miasteczku Krajeńskim.

Zgodnie z art. 18 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne służą zaspokajaniu potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczą w upowszechnianiu wiedzy i kultury. Natomiast w myśl art. 19 ust. 1 i 2 cytowanej ustawy, biblioteki publiczne są organizowane w sposób zapewniający mieszkańcom dogodny dostęp do materiałów bibliotecznych i informacji.

Realizacja powyższych, określonych ustawowo, zadań biblioteki po połączeniu będzie utrzymana i zapewniona na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo-kadrowej i organizacyjnej. Nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji dla mieszkańców gminy.

Jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, gromadzenie, dokumentowanie ochrona dóbr kultur, pozostające w gestii ośrodka kultury będzie dalej rozwijane przez połączoną instytucję kultury.

Planowane połączenie samorządowych instytucji kultury nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim, usprawni tylko zarządzanie działalnością kulturalną w gminie, która będzie koordynowana przez jeden podmiot, zapewni pełniejsze wykorzystanie zasobów organizacyjnych, kadrowych i majątkowych, co przyczyni się do podniesienia jakości realizowanych zadań. Jedna instytucja kultury zapewni mieszkańcom zarówno profesjonalną obsługę czytelnictwa, jak również zaspokoi potrzeby kulturalne. Połączenie sił i środków

powinno lepiej wpłynąć na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej i pracy biblioteki.

Po wnikliwej analizie dotychczasowej działalności oraz wieloletnich doświadczeniach dotyczących pracy Biblioteki Publicznej i Domu Kultury w Miasteczku Krajeńskim Rada Gminy podjęła 27 października 2022r. uchwałę o zamiarze połączenia jednostek i utworzenia nowej o osobowości prawnej; Centrum Kultury i Biblioteka Publiczna w Miasteczku Krajeńskim. Jednostki te działają wspólnie, przenikają się w swoich działaniach.

Składane organowi uchwałodawczo-kontrolnemu sprawozdania z działalności merytorycznej są niemal identyczne. Co więcej, również planowane wydatki w budżecie instytucji kultury zakładają realizację tych samych projektów. Na potwierdzenie powyższego, w załączeniu przedkładam sprawozdania wyżej wskazanych jednostek za ostatnie lata.

Gmina Miasteczko Krajeńskie, tak jej mieszkańcy, jak i lokalne władze zdają sobie sprawę z konieczności udoskonalania i ciągłego rozwoju lokalnej biblioteki. Dlatego też celem efektywniejszego wykonywania jej zadań, w tym umożliwiając sięgnięcia do środków rządowych na rozwój tych instytucji. Fizycznie Gminna Biblioteka Publiczna w Miasteczku Krajeńskim oraz Gminny Dom Kultury w Miasteczku Krajeńskim mieszczą się w jednym budynku, na dwóch różnych piętrach.

Połączenie jednostek w założeniu dzięki zwiększeniu stanu etatowego o minimum 2 etaty przyczyni się przede wszystkim do rozwoju działalności biblioteki publicznej, gdyż będzie obsługiwana przez co najmniej 3 - 4 osoby (tak zakłada opracowana koncepcja) , a nie jak do tej pory przez jedną osobę, którą była dyrektor jednostki. Nowa jednostka posiadać będzie jedną obsługę księgową i kadrową (w przypadku obsługi wewnętrznej).

Proponowana reforma instytucjonalna gminnych jednostek kultury w Gminie Miasteczko Krajeńskie ma na celu dostosowanie struktury i metod działania biblioteki i domu kultury do wyzwań współczesności poprzez aktywną politykę samorządową na rzecz promocji czytelnictwa i kultury wśród mieszkańców. Zamiar połączenia samorządowych instytucji związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie czytelnictwa i edukacji oraz w sferze kultury poprzez uproszczenie struktur zarządzania co usprawni znacząco funkcjonowanie jednostek.

W obecnym kształcie etatowym na dzień 30.09.2022 r.

- Dom Kultury posiada: 1 etat na stanowisku pracownika gospodarczego, 1 wakat na stanowisku dyrektora – zakończyła się 4 letnia kadencja (umowa wygasła), ¼ etatu obsługa księgowo- kadrowa – umowa zakończona z dniem 30.09.2022r

- Biblioteka Publiczna posiada: 1 etat – dyrektor (1 rok do emerytury), ¼ etatu pracownik gospodarczy, ¼ etatu obsługa księgowo – kadrowa – umowa zakończona 30.09.2022r.

Ponadto od 01.10.2022r w obu jednostkach nie ma obsługi księgowo – kadrowej, obsługę do końca roku prowadzi urząd gminy. Prawdopodobnie obsługa ta pozostanie w gestii urzędu.

W związku z tym w obliczu obecnej sytuacji wskazanym jest przeprowadzenie reformy w postaci zmian administracyjnych. W obecnym kształcie organizacyjnym obsada etatowa Biblioteki Publicznej w Miasteczku Krajeńskim w postaci jednej osoby – pełniącej podobnie jak i w domu kultury zarazem obowiązki bibliotekarza jak i kierownika instytucji uniemożliwia zapewnienie efektywnego i racjonalnego zarządzania tą jednostką, a także uniemożliwia pełną całoroczną dostępność do księgozbioru.

Dotychczasowa jednoosobowa obsługa biblioteki powoduje, że często jest ona nieczynna w szczególności w czasie urlopu pracownika (26 dni w roku) jak i w przypadku innych usprawiedliwionych nieobecności pracownika.

Z chwilą połączenia jednostek kultury pracownik nowej jednostki będzie miał możliwość zastąpienia w czasie nieobecności pracownika biblioteki co zakłada koncepcja funkcjonowania nowej jednostki i jednocześnie zapewni ciągłość pracy biblioteki.

Połączenie jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie.

W wyniku połączenia obu jednostek w jedną instytucję, nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, zostaną zachowane wszystkie wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach oraz ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Kolejnym argumentem potwierdzającym założenia przedstawiane w piśmie i koncepcji na połączenie jednostek jest to, że gmina kładzie nacisk na rozwój biblioteki w pierwszej kolejności, potwierdzeniem jest uzyskana z Polskiego Ładu dotacja w łącznej wysokości 2,7 mln złotych na remont i modernizację domu kultury, który jest także siedzibą biblioteki.

Głównym założeniem projektowym tego zadania poza modernizacją domu kultury jest budowa nowej sali bibliotecznej wraz z czytelnią o łącznej kubaturze około 200 m kwadratowych.

Poza tym biblioteka, która obecnie funkcjonuje na I piętrze po modernizacji znajdować się będzie na parterze, a jej kubatura podwoi się w stosunku do obecnej. Nowa sala biblioteki wraz z czytelnią będzie dostępna także dla osób niepełnosprawnych co jest istotnym elementem spełniającym podstawowe standardy i wymogi społeczne.

Odyskane w roku bieżącym po 50 latach prawa miejskie, które od 01.01.2023 r. Miasteczko Krajeńskie uzyska ponownie w drodze decyzji Prezesa Rady Ministrów pozwoli na uporządkowanie działalności tych dwóch jednostek.

To najlepsza okazja na stworzenie prawidłowego zgodnego z wolą mieszkańców ośrodka kultury, który połączy oczekiwania wszystkich korzystających z usług Biblioteki i Domu Kultury.

Biblioteka Publiczna i Dom Kultury w Miasteczku Krajeńskim wykorzystując dotychczasowe doświadczenie po połączeniu będą mogły przedstawić ofertę, która na pewno będzie na wyższym poziomie, bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców. Ponadto połączenie jednostek pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej. Jedna instytucja powstała w wyniku połączenia zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa, bibliotekoznawstwa poprzez dotarcie do szerszego kręgu odbiorców dzięki wprowadzeniu nowych wspólnych rozwiązań.

Mając powyższe na uwadze proszę o rozpatrzenie wniosku i podjęcie uchwały w sprawie połączenia jednostek kultury w Miasteczku Krajeńskim.