

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
Zespół w Pile

64-920 Pila, Al. Niepodległości 37
tel. 2116 250 13 25 120
fax 212 81 63

Uchwała nr SO-0957/21/14/Pi/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2012 roku

URZĄD GMINY
Miasteczko Krajeńskie
WPLYNEŁO

Dnia 05.12.2012

Nr 45/25

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Miasteczko Krajeńskie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. ze zm. w osobach:

Przewodniczącą Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
Ryszard Auksztulewicz,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2024 wyraża **opinię pozytywną z zastrzeżeniem.**

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2013 – 2024 Gminy Miasteczko Krajeńskie został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2012r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2013r., uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2010r., 31.12.2011r., 30.09.2012r., uchwały budżetowej po zmianach na 2012r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników.

W zał. nr 1 prezentowane są dane w zakresie dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu, przedstawiono dane dotyczące wysokości kwoty długu na lata 2013- 2024, wynikające z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2013 roku kredytów i pożyczek, wysokość spłat rat i odsetek do 2024r.

W zał. nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

WPF nie zawiera przedsięwzięć w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 ufp., co objaśniono w zał. nr 2 projektu do WPF.

III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp.) (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy, z uwaga odnoszącą się do dochodów ze sprzedaży mienia, które zostały zaproponowane w wysokości 500.000 zł, tj. 3,73% zaplanowanych dochodów ogółem. W

2012r. dochody ze sprzedaży mienia planowane są w wysokości 400.000 zł, a wykonane zostały wg stanu na 30 września 2012r. (za trzy kwartały) w kwocie 147.804,88 zł, co stanowiło 36,95 %. Ze względu na wysoki poziom zadłużenia Gminy należy rozważyć, czy zaplanowane dochody z podanego źródła są możliwe do pozyskania w 2013r., pamiętając to, że pod te dochody zaplanowane zostały wydatki. Art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. stanowi, że na koniec roku budżetowego kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której jest mowa w art. 242 ufp.
3. Z projektu wynika, że informacja o prognozie kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ufp.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
 - a) w roku 2013 po uwzględnieniu wyłączeń nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów), o którym mowa w art. 169 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych;
 - b) **zadłużenie** Gminy (art. 170 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych):
 - w 2013r. wyniesie **61,15 %**,
 - w 2014r. – **70,89%** planowanych dochodów.

W projekcie budżetu na 2013 r. i projekcie WPF na lata 2013-2024 podano, że do końca 2012r. zostaną zmniejszone przychody z kredytów i pożyczek o 200.000 zł, co wpłynie na zmniejszenie poziomu zadłużenia i od tego momentu wyniesie on 59,66 % planowanych dochodów na 2013r.

Natomiast nie wyjaśniono niezastosowania (na podstawie art. 170 ust. 3 ww. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r.) wyłączenia z długu kwot zaciąganych kredytów i pożyczek w 2013 r. sklasyfikowanych § 903, do których Gmina powinna mieć prawo, uwzględniając podpisane umowy o dofinansowanie realizacji zadań środkami z budżetu Unii Europejskiej (przywołane w Objaśnieniach - np. z dnia 30 października 2012r. i założono wykonanie zadania do 30 sierpnia 2013r. – kw. 189.986 zł), skoro wyłączenia zastosowano do spłat zobowiązań zwrotnych w 2013r. (zał. nr 1 kol. 7a¹ – kw. 419.608 zł).

Skład Orzekający wydał opinię z **zastrzeżeniem** z uwagi na zaproponowanie w projekcie uchwały dalszego zaciągania zobowiązań zwrotnych, które na dzień złożenia projektu do zaopiniowania powodują przekroczenie ustawowego limitu długu, jak i utrzymywanie się wysokiego poziomu zadłużenia w 2014, które na dzień złożenia projektu do zaopiniowania powodują przekroczenie dopuszczalnego poziomu (60% planowanych dochodów) zadłużania się Gminy, co stanowi istotne naruszenie **art. 170 ust. 2** ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, kwalifikujące się do wydania opinii negatywnej. Jednak Skład Orzekający uwzględnił fakt, że do dnia wydania niniejszej opinii do nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej przekazana została uchwała nr XXIII/128/2012 z dnia 28 listopada w sprawie zmiany budżetu na 2012 rok, którą obniżone zostało **zadłużenie Gminy** o 265.000 zł tj. do **59,17% prognozowanych dochodów na 2013r.** a w 2014r. - 68,29 %.

- c) w latach 2014 – 2024 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.;
 - d) w roku 2013 **nie** zostanie zachowana relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp. (po uwzględnieniu wyłączeń – ust. 3 przywołanego przepisu), w związku z art. 122 ust. 3 ww. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp., z wyjątkiem niewykazania wydatków majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 (4.215.702 zł), w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (2.047.376 zł).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Halina Kurjan
Halina Kurjan