

Uchwała Nr SO-15/0957/118/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2024-2032

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2024-2032 wyraża

opinię pozytywną z uwagami
zawartymi w punktach II.2 i III.4

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2024-2032 (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2023 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2023 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2023-2030 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. i 30 września 2023 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp.).
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ufp.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż dołączone do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2024-2032 „Objaśnienia przyjętych wartości” odnoszą się wyłącznie do wartości wykazanych w załączniku Nr 1 pn.

„Wieloletnia prognoza finansowa”. Natomiast w zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” na stronie 20 objaśnień, zawarto wyłącznie informację o treści: „Wydatki majątkowe obejmują przede wszystkim przedsięwzięcia inwestycyjne, które ujęto w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2024-2032”. Objaśnienia przyjętych wartości nie zawierają żadnych informacji o realizowanych przedsięwzięciach wieloletnich.

Wobec powyższego Skład Orzekający wnosi uwagę.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2024-2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.
8. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Nr XLIX.290.2022 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 16 grudnia 2022 roku ze zmianami, których okres realizacji wykracza poza rok 2023. W porównaniu z uchwałą zmieniającą Nr LXV.377.2023 Rady Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 27 listopada 2023 r. wprowadzono przedsięwzięcia z okresem realizacji 2023-2024 pn.: „Modernizacja oczyszczalni ścieków oraz hydroforni (Polski Ład, środki własne)”, „Budowa budynku szatniowego przy boisku na ul. Poniatowskiego w Miasteczku Krajeńskim (Polski Ład, środki własne)”, „Remont i modernizacja budynku przedszkola w Grabównie (COVID-19, środki własne)”, „Renowacja kluczowych elementów kościoła parafialnego w Miasteczku Krajeńskim (COVID-19, środki własne)”, „Kompleksowa modernizacja oraz przebudowa budynku szkoły w Miasteczku Krajeńskim (Polski Ład, środki własne)”, „Renowacja wieży kościelnej oraz zagospodarowanie otoczenia kościoła parafialnego w Grabównie (COVID-19, środki własne)” oraz „Renowacja zabytkowego budynku szkoły w Miasteczku Krajeńskim (COVID-19, środki własne)”. W objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Burmistrz wskazał *„Wykaz przedsięwzięć w projekcie nie jest zgodny z przedsięwzięciami wykazanymi na koniec III kwartału 2023 r. wszelkie rozbieżności zostaną uwzględnione w kolejnej uchwale WPF (sesja planowana na 27 listopada 2023 r.)”*. Jednakże wyżej wskazane zmiany nie zostały odzwierciedlone w uchwale zmieniającej Nr LXV.377.2023 Rady Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 27 listopada 2023 r.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Z analizy załącznika Nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć” do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Miasteczko Krajeńskie wynika, że w poz. 1.3.2.4 wykazano przedsięwzięcie o nazwie „Przebudowa drogi gminnej położonej w miejscowości Brzostowo”, z okresem realizacji w latach 2021-2024 i limitem wydatków na 2024 r. w wysokości 3.005.000,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika, że na zadanie zaplanowano wydatki w kwocie 3.000.091,21 zł (§ 6050, 6100, 6370) – zatem projekt budżetu nie zapewnia pełnej kwoty środków finansowych na realizację zadania.
2. W załączniku Nr 2 w poz. 1.3.2.6 ujęto zadanie „Budowa chodnika w miejscowości Brzostowo” z okresem realizacji w latach 2023-2024 i limitem wydatków na 2024 r. w wysokości 677.000,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika, iż na nadanie zaplanowano wydatki w kwocie 690.000,00 zł (§ 6050 i 6370).
3. Podstawa prawna uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej winna być uzupełniona o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 2020 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz o art. 226, 227 i 228 ustawy o finansach publicznych.
4. W § 3 projektu uchwały zawarto zapis „Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2023-2030 stanowią załącznik nr 3 do uchwały.”. WPF obejmuje lata 2024-2032, a nie jak wskazano 2023-2030. Ponadto art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, nie stanowią one zatem załącznika do uchwały.

Wobec powyższego Skład Orzekający wnosi uwagę.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.