

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
Zespół w Pile
64-920 Pila, Al. Niepodległości 37
tel. 2116 250 2116 120
fax 212 81 63

Pila, dnia 17 grudnia 2010 r.

WA - 0952/II/39/14/Pi/2010

URZĄD GMINY
Miasteczko Krajeńskie
WPEŁNYŁO

Dnia 20. 12. 2010

Zal. 1

Nr 4158/10

Pan
Tadeusz Dąbrowski
Wójt Gminy
Miasteczko Krajeńskie

W załączeniu przekazuję uchwałę Składu Orzekającego Nr SO - 0952/II/39/14/Pi/2010 z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Z upoważnienia Prezesa

Z up. Prezesa
R. Auksztulewicz
Ryszard Auksztulewicz
Wiceprezes Kolegium

Uchwała nr SO-0952/II/39/14/Pi/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie **wieloletniej prognozy finansowej**
Gminy Miasteczko Krajeńskie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:
Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
Ryszard Auksztulewicz,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2024 wyraża **opinię pozytywną z zastrzeżeniem** przedstawionym w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2011 – 2024 Gminy Miasteczko Krajeńskie został przedłożony tutejszej Izbie dnia 16 listopada 2010 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2011 r., uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2008 r., 31.12.2009 r., 30.09.2010 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2010 r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań, oraz przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu, przedstawiono dane dotyczące wysokości kwoty długu na lata 2011- 2024 wynikające z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku i w latach przyszłych kredytów i pożyczek, wysokość spłat rat i odsetek do 2024 r.; – zał. nr 1,
 - b) wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. nr 3.
- W zał. nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a informacja o prognozie kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:

- a) w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów) po uwzględnieniu przedstawionych wyłączeń, o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).
- b) w latach 2014 – 2024 **nie zostanie zachowana relacja**, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający informuje, że w WPF została wykazana tylko łączna kwota wyłączeń, a nie przedstawiono kwot wyłączeń przypadających w poszczególnych latach budżetowych.

Mając na względzie stan prawny, wynikający z przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który po raz pierwszy będzie miał zastosowanie od 1 stycznia 2014 r. Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2014 i 2024 przy zachowaniu założeń wieloletniej prognozy finansowej Gmina Miasteczko Krajeńskie nie będzie mogło uchwalić budżetu z powodu niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Nie zachowanie ww. relacji stanowi podstawę do wniesienia **zastrzeżenia** do opinii pozytywnej o projekcie uchwały w sprawie WPF.

- 5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
- 6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
- 7. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1) w zał. nr 1 WPF:

- a) ustalono przewidywane wykonanie kwoty długu na koniec 2010 r. w wysokości 4.240.443 zł. Natomiast po uwzględnieniu zadłużenia na 31.12.2009 r. (1.724.242 zł) oraz planu na dzień 27.10.2010 r. przychodów z kredytów i pożyczek (3.366.256 zł) i rozchodów (731.000 zł), które wykazano prawidłowo w WPF, przewidywane zadłużenie na koniec 2010 r. powinno wynieść 4.359.498 zł. To powoduje ustalenie w nieprawidłowej wysokości zadłużenia w następnych latach;
- b) zaproponowano wzrost dochodów bieżących w roku 2011 o 8,34% w stosunku do przewidywanego wykonania w 2010 r., w roku 2012 o 6,43% w stosunku do roku poprzedniego, w 2013 r. o 4,23% w stosunku do roku poprzedniego, w objaśnieniach poinformowano o założonym poziomie wzrostu dochodów o ok. 2,5%
- c) nieprawidłowe kwoty zostały wpisane w poz. 2b (kol.: wyk. 2009 r., plan 3kw. 2010, 2011 r.), 4a (kol. plan 3kw. 2010), 13a (kol.: wyk. 2009 r., plan 3kw. 2010), 13b (kol. plan 3kw. 2010);
- d) prezentowane są w formie tabelarycznej, oprócz prognozy danych na lata 2011 – 2024 dane dotyczące wykonania budżetów w latach 2008 i 2009 oraz plan wg stanu na koniec 3. kwartału 2010 roku i przewidywane wykonanie 2010 roku; Skład Orzekający przypomina, iż przedmiotem uchwalania przez radę będzie wieloletnia prognoza finansowa obejmująca – zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych – okres roku budżetowego 2011 oraz co najmniej trzech kolejnych lat; dlatego dokument przedstawiony Radzie do uchwalenia nie może zawierać kolumn obejmujących lata wcześniejsze niż rok 2011, ponieważ Rada jako organ stanowiący może decydować o poziomie wielkości planistycznych, natomiast nie ma wpływu na wyniki osiągnięte w przeszłości

- 2) w zał. nr 3 Wykaz przedsięwzięć do WPF nie ujęto wszystkich wydatków majątkowych przewidzianych do realizacji w 2011 r. i latach następnych, które są ujęte w WPI – załączniku do uchwały budżetowej na 2010r. po zmianach na 10 listopada 2010 r. oraz pozmieniano wysokość w poszczególnych latach niektórych wydatków przeniesionych z WPI, co nie znalazło uzasadnienia w objaśnieniach przyjętych wartości; w myśl obowiązującego w 2010 r. przepisu art. 166 ust. 4

ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zmian kwot wydatków i zadań w WPI może dokonać tylko organ stanowiący.

8. W związku z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241 ze zm.), jako załącznik nr 2 do ww. zarządzenia Wójta została dołączona Wieloletnia prognoza finansowa odzwierciedlająca dokładnie formę i treść załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, w którym zawarto więcej danych niż jest potrzebnych do ustalenia planowanej kwoty długu w poszczególnych latach budżetowych. Skład Orzekający wskazuje, że dla przedstawienia prognozy kwoty długu wystarczy podać dane wymienione w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz wartości zadłużenia Gminy narastająco w poszczególnych latach do czasu ich planowanego spłacenia, które pozwolą na wyliczenie wymienionej w tym przepisie relacji spłat odpowiednich zobowiązań wraz z odsetkami w okresie, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Skład Orzekający jednocześnie przypomina, że w myśl art. 230 ust. 4 będzie przedstawiona przez SO RIO opinia o prawidłowości planowanej kwoty długu na podstawie przyjętych przez Radę: WPF i uchwały budżetowej.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Halina Kurjan