

Regionalna Izba Obrachunkowa

w Poznaniu

ul. Św. Józefa 37

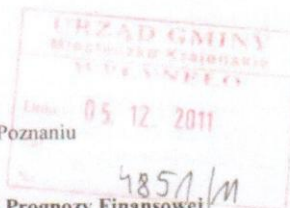
64-820 Pleszew, Al. Niepodległości 37

tel. 2116 250, 2116 120

fax 2116 81 83

Uchwała nr SO-0957/14/14/Pi/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2011 roku



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie **uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej**
Gminy Miasteczko Krajeńskie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:
Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
Ryszard Auksztulewicz,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2024 wyraża **opinię pozytywną z zastrzeżeniem** oraz uwagami przedstawionymi w IV części uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2012 – 2024 Gminy Miasteczko Krajeńskie został przedłożony tutejszej Izbie dnia 15 listopada 2011 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2012 r., uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2008 r., 31.12.2009 r., 31.12.2010 r., 30.09.2011 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2011 r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu, przedstawiono dane dotyczące wysokości kwoty długu na lata 2012- 2024, wynikające z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2012 roku kredytów i pożyczek, wysokość spłat rat i odsetek do 2024 r.; – zał. nr 1,
 - wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. nr 3.
- W zał. nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

III

- Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (dalej ufp.), z **zastrzeżeniem** opisanym w części IV punkcie 4 niniejszej opinii. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
- Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
- Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a informacja o prognozie kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ufp.
- Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:

- a) w latach 2012 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych); jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że wymienionych latach nie zostanie spełniona relacja z art. 243 ufp. - mimo że relacja ta nie ma w tym czasie zastosowania, to przypomina o konieczności prowadzenia ostrożnej polityki zadłużania Gminy;
- b) w latach 2014 – 2024 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.

IV

Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych – Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) Skład Orzekający informuje, że:

- 1) W podstawie prawnej projektu uchwały wymienione zostały m.in. art. 230 ust. 6 ufp., który reguluje termin podjęcia uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany; przepis ten nie stanowi o merytorycznej zawartości uchwały, a więc nie powinien być przywoływany jako podstawa do jej podejmowania.
- 2) W objaśnieniach przyjętych wartości podano m.in., że w danych dotyczących kwoty długu „(...) nie uwzględnia się długu związków, do których należy Gmina. W dniu podjęcia Zarządzenia takich informacji Gmina nie posiadała.” Skład Orzekający wskazuje, że brak wiedzy na temat zadłużenia związków nie zwalnia od obowiązku sporządzenia WPF zgodnie z przepisami prawa, w tym z uwzględnieniem art. 244 ufp.
- 3) Pomimo informacji zawartej pod tabelą załącznika nr 1 WPF, w objaśnieniach nie zostało opisane przeznaczenie nadwyżki budżetowej planowanej w latach 2013-2024.
- 4) W załączniku nr 3 dotyczącym przedsięwzięć nie przedstawiono limitów wydatków w poszczególnych latach dla poszczególnych przedsięwzięć, czym naruszony został art. 226 ust. 3 pkt 4 ufp. – **(zastrzeżenie)**.
- 5) W wykazie przedsięwzięć wykazano zadania, które kończą się w 2012 r. Skład Orzekający wskazuje, że w myśl art. 227 ufp. WPF obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Zatem zadania, które kończą się w roku budżetowym, nie są przedsięwzięciami w rozumieniu art. 226 ust. 4 ufp., ponieważ nie są już wieloletnie.
- 6) W poz. 15.2. wpisano kwotę wydatków niezgodną z przedłożonym projektem budżetu na 2012 r.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
Halina Kurjan