

UCHWAŁA Nr VII/42/2015
RADY GMINY MIASTECZKO KRAJEŃSKIE
z dnia 24 czerwca 2015 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.192.2015.19 z dnia 3 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 25 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 9 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2015 r. poz. 658) uchwala się, co następuje:

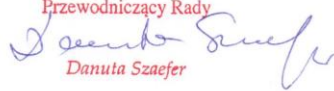
§ 1. Rada Gminy Miasteczko Krajeńskie postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.192.2015.19 z dnia 3 czerwca 2015 r. orzekające nieważność § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 uchwały nr VI/35/2015 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

§ 2. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie.

2. Przewodniczący Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie może ustanowić pełnomocników procesowych w zakresie czynności określonych w ust. 1.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miasteczko Krajeńskie i Przewodniczącemu Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z dniem 15 sierpnia 2015 r.

Przewodniczący Rady

Danuta Szaefer

UZASADNIENIE

do uchwały nr VII/42/2015 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.192.2015.19 z dnia 3 czerwca 2015 r.

Rozstrzygnięciem Nadzorczym nr KN-I.4131.1.192.2015.19 z dnia 3 czerwca 2015 r. Wojewoda Wielkopolski orzekł nieważność § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 uchwały nr VI/35/2015 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, ze względu na istotne naruszenie prawa.

Wojewoda Wielkopolski stwierdził w uzasadnieniu do ww. aktu nadzoru, iż Rada Gminy Miasteczko Krajeńskie, uchwalając uchwałę w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, w sposób nieuprawniony postanowiła, iż do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia należy ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku, nie będących członkami zgromadzenia. Zdaniem organu nadzoru powyższy przepis w sposób istotny narusza art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202) [dalej: „u.p.s.”]. Przepis ten stanowi, że czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wykonuje przewodniczący zgromadzenia związku jednostek samorządu terytorialnego – wobec członków zarządu tego związku.

Przyjęta przez Wojewodę Wielkopolskiego interpretacja powyższego przepisu pomija jednak uregulowania zawarte w art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) [dalej: „u.s.g.”]. Zgodnie z tym przepisem do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy. W konsekwencji w doktrynie powszechnie przyjmuje się, że zakres kompetencji zgromadzenia związku częściowo pokrywa się z kompetencjami rady gminy, czego przykładem jest właśnie ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku (Tak m.in.: B. Dolnicki, *Samorząd terytorialny*, Warszawa 2009, s. 264; E. Kurowska, *Komentarz do art. 69 [w:] R. Adamus, T. Jasiński, E. Kurowska, A. Marekwia, Związki międzygminne. Komentarz*, Warszawa 2012, s. 73-74; R. Cybulska, *Komentarz do art. 69 [w:] B. Dolnicki (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2010, LEX; J. Dominowska, *Komentarz do art. 69 [w:] R. Hauser (red.), Z. Niewiadomski (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz z odniesieniami do ustaw o samorządzie powiatowym i samorządzie województwa*, Warszawa 2011, s. 657; K. Bandarzewski, *Komentarz do art. 69 [w:]*

P. Chmielnicki (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2013, s. 812). Tym samym organ nadzoru błędnie przyjął, że w zakresie wszelkich czynności z zakresu prawa pracy dokonywanych przez Przewodniczącego Zgromadzenia, o których mowa w art. 7 pkt 2 u.p.s., mieści się również ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku.

Wobec bezzasadnego w świetle prawa stwierdzenia przez Wojewodę Wielkopolskiego nieważności § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 uchwały nr VI/35/2015 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, zasadnym jest wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.192.2015.19 z dnia 3 czerwca 2015 r. w powyższym zakresie.

Mając powyższe na uwadze koniecznym jest podjęcie przez Radę Gminy Miasteczko Krajeńskie, stosownie do treści art. 98 ust. 3 u.s.g. uchwały w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.192.2015.19 z dnia 3 czerwca 2015 r.

W § 2 niniejszej uchwały upoważniono Przewodniczącego Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu. Przepis ten wejdzie w życie z dniem 15 sierpnia 2015 r., a więc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. poz. 658). Ustawa ta nowelizuje art. 25 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) poprzez przyznanie zdolności sądowej również organom administracji publicznej (a więc również radzie gminy). Jednocześnie ustawodawca postanowił w art. 2 ww. ustawy nowelizującej, że jej przepisy stosuje się również do postępowań wszczętych przed dniem jej wejścia w życie. Oznacza to, że w toku postępowania ze skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o której mowa w niniejszej uchwale, wraz z wejściem ww. przepisów stroną niniejszego postępowania stanie się również Rada Gminy Miasteczko Krajeńskie.

W związku z tym konieczne jest upoważnienie w niniejszej sprawie, obok organu wykonawczego gminy (Wójta Gminy Miasteczko Krajeńskie) wykonującego uchwały organu uchwałodawczego, również Przewodniczącego Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie, jako podmiotu reprezentującego ten organ. Zgodnie z przepisem końcowym przepis ten wejdzie w życie z dniem 15 sierpnia 2015 r.

WÓJT
Miasteczko Krajeńskie
Młogosława Włodarczyk